

LA URBANIZACIÓN

Crisis económica y desarrollo urbano

*Gustavo Garza**

En 1988 las estimaciones sobre México cuantificaban 274 ciudades, donde vivían 52.6 millones de habitantes urbanos que representaban 63.8% de una población total de 82.7 millones (G. Garza y V. Partida, *Demos*, 1988:11). En este trabajo se analiza el desarrollo urbano de México entre 1960 y 1990, con énfasis en los cambios observados en los años ochentas en comparación con las anteriores previsiones.

* *Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano. El Colegio de México.*

El periodo 1960-1990 fue de urbanización lenta comparado con el rápido desarrollo urbano ocurrido entre 1940-1960. El "grado de urbanización" se elevó de 41.2% en 1960 a 49.4% en 1970, es decir a una tasa de urbanización de 1.8% anual (véase cuadro 1). En 1980 éste avanzó a 56.2%, pero el ritmo disminuyó a 1.3% anual. No obstante que en ese año la mayoría de la población mexicana ya era urbana, coexistían un México "moderno" amalgamado con el tradicional mundo rural que siempre lo había caracterizado. En 1980 la población urbana ascendía a 37.6 millones, sin embar-

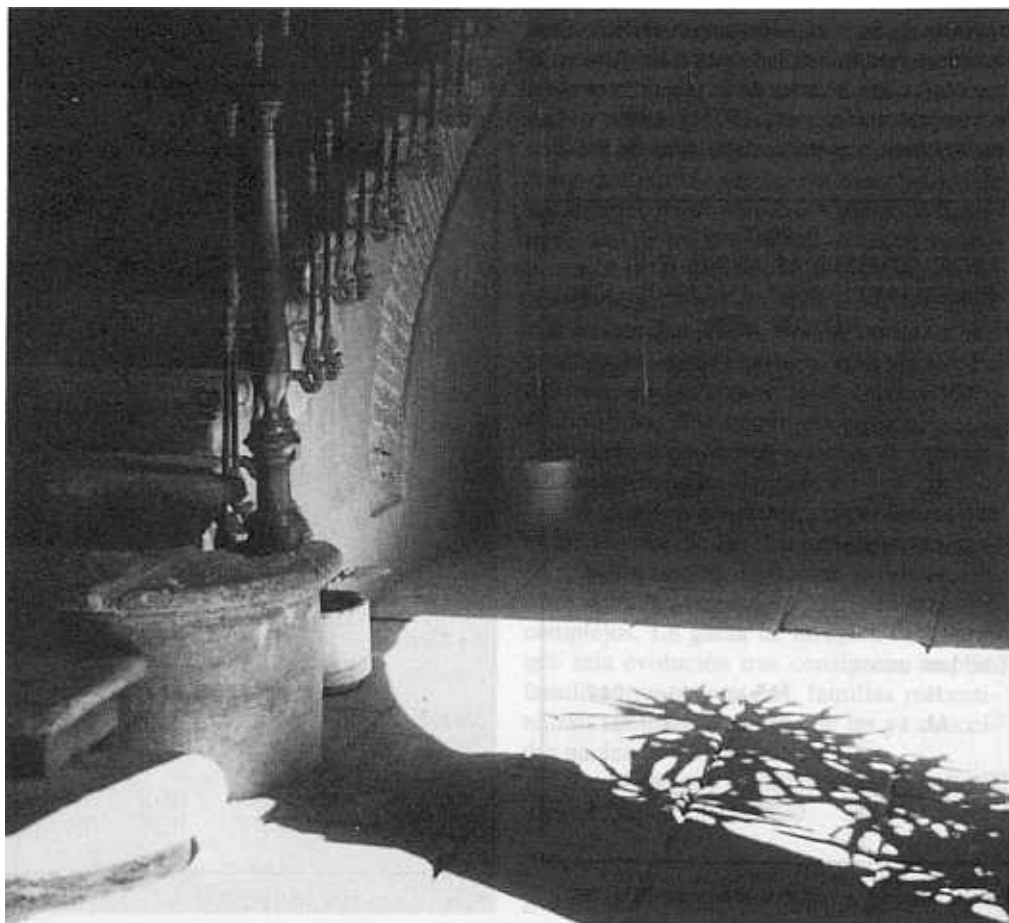
go, 29.2 millones de habitantes rurales explicaban el mosaico de contradicciones entre el México rural tradicional y un México urbano emergente.

La denominada "década perdida" de los años ochentas marcó un hito en el significativo crecimiento verificado durante el "milagro mexicano". Entre 1940-1982 el Producto Interno Bruto total creció en promedio 6% anual en términos reales; entre 1983-1988 éste decreció —0.2% y el Producto Interno Industrial —0.4% anuales. Si se considera el vínculo indisoluble entre crecimiento económico y urbanización, la crisis de los ochentas se tradujo en una acentuada desaceleración del desarrollo urbano nacional. El grado de urbanización fue de 60.8%, cuando se esperaba que fuera alrededor de 65%, como se mencionó. La tasa de urbanización disminuyó a 0.8%, la más baja en todo el siglo XX, por lo que indudablemente la recesión frenó la dinámica de crecimiento de la población urbana, aunque no necesariamente impidió que se multiplicara el número de ciudades.

En 1960 existían 119 ciudades con una población de 14.4 millones de habitantes. Su distribución por tamaño de localidades muestra que 26.3% del total de la población urbana vivía en 99 ciudades pequeñas de 15 000 a menos 100 000 habitantes, 25.0% en 17 ciudades medias de entre 100 000 a 500 000 mil y 48.7% en tres ciudades grandes de más de 500 000 personas (véase cuadro 1).

El sistema urbano en 1960 se caracterizó por la elevada concentración de la población en las ciudades de México, Guadalajara y Monterrey, con un patrón típicamente "macrocefálico", esto es, cuando la ciudad principal supera significativamente a la segunda (convencionalmente, más de tres veces). En 1960 la capital del país era 6.1 veces mayor que Guadalajara, situación que se mantuvo hasta 1980.

Entre 1960-1970 surgieron 4.7 ciudades anualmente, elevándose su número a 166;



Cuadro

MÉXICO: POBLACIÓN URBANA POR TAMAÑO DE CIUDADES, GRADO Y TASA DE URBANIZACIÓN, 1960-1990

Años	Total Urbana	15 000 a 19 999	20 000 a 49 999	50 000 a 99 999	100 000 a 499 999	500 000 a 999 999	1 000 000 y más
1960							
Población ¹	14 382	559	1,271	1,956	3,591	1,596	5,409
%	100.0	3.9	8.8	13.6	25.0	11.1	37.6
Ciudades ²	119	32	41	26	17	2	1
Grado ³	41.2						
1970							
Población	23,828	707	1,950	1,510	7,284	732	11,645
%	100.0	3.0	8.2	6.3	30.5	3.1	48.9
Ciudades	166	41	65	21	35	1	3
Grado	49.4						
Tasa ⁴	1.3						
1980							
Población	37,584	1,010	2,876	1,633	10,230	2,553	19,282
%	100.0	2.7	7.7	4.3	27.2	6.8	51.3
Ciudades	229	59	94	24	44	4	4
Grado	56.2						
Tasa	1.3						
1990							
Población	49,391	1,378	4,073	2,769	11,765	7,521	21,885
%	100.0	2.8	8.3	5.6	23.8	15.2	44.3
Ciudades	315	79	134	39	48	11	4
Grado	60.8						
Tasa	0.8						

Fuente: 1960 a 1990 en G. Garza y V. Partida, "Hacia la superconcentración espacial", en *Demos*, Carta Demográfica sobre México, UNAM, 1988:12; 1990, XI Censo General de Población y Vivienda (datos por localidad, integración territorial) México, 1991.

¹ En miles de habitantes. Se considera población urbana aquella que vivía en localidades de 15 mil y más habitantes.

² Localidades con 15 mil y más habitantes.

³ El grado de urbanización es el porcentaje de la población urbana.

⁴ La tasa de urbanización es el incremento medio anual del grado de urbanización. La tasa de 1970 se refiere al decenio 1960-1970 y así, para los otros casos.

en ellas habitaban 23.8 millones de personas en el último año de esa década (véase cuadro 1). Las 47 nuevas ciudades se clasificaron en 28 pequeñas, 18 medias y una grande. En lo que se refiere a la distribución de la población en ese periodo sobresale la reducción en la población urbana total de las ciudades chicas a 17.5% y el aumento a 30.5% de las medias y a 52% de las grandes. En los sesentas hubo, por ende, una mayor participación de las ciudades medias, aunque no se perdió el carácter macrocefálico de la jerarquía urbana.

En 1980 el número de ciudades aumentó a 229 como resultado de la aparición de 6.3 nuevas localidades anuales entre 1970-1980, y un incremento absoluto de 13.7 millones de mexicanos urbanos. El rasgo más sobresaliente fue el avance del carácter

metropolitano de la urbanización en México, pues las grandes ciudades se elevaron a ocho, que albergaban 58.1% de la población urbana, en tanto que las ciudades medias redujeron su participación a 27.2% y las pequeñas a 14.7% (véase el cuadro 1).

A pesar de que la crisis de los ochentas redujo la tasa de urbanización del país, el número de nuevas ciudades se elevó a 8.6 por año, registrándose un incremento absoluto de 11.8 millones en la población urbana total, evidencia de la fuerte "inercia" del proceso de urbanización. Se observa, sin embargo, un cambio importante. Por primera vez desde 1960 las ciudades grandes avanzaron a 59.5% del total urbano, gracias al surgimiento de siete urbes de 500 000 a 1 000 000 de habitantes, pues entre 1980-1990 las ciudades millonarias se mantuvie-



ron en cuatro, que disminuyeron su importancia relativa.

En síntesis, aunque la urbanización de corte metropolitano se fortaleció en México durante el periodo 1960-1990, hay evidencias de cambios significativos en la distribución territorial de la población por la pérdida de importancia relativa de las grandes urbes (Ciudad de México, Guadalajara, Monterrey y Puebla), y debido a la configuración de otras ciudades grandes: León, Torreón, Toluca, Ciudad Juárez, Tijuana, San Luis Potosí y Chihuahua, que tienen los rangos 4 a 10 dentro del sistema urbano nacional en 1990, situación que adquirieron en 1980. Las otras cinco ciudades que forman el grupo de 500 000 a un 1 000 000 de habitantes son: Tampico, Mérida, Chihuahua, Acapulco y Coatzacoalcos, que se colocaron en los rangos de 11 a 15 de 1990, en ese orden. Con la excepción de Acapulco, todas tenían más de 400 000 habitantes en 1980. La continuación de esta tendencia dependerá fundamentalmente de las perspectivas del modelo neoliberal de desarrollo económico orientado hacia el mercado exterior, que se ha puesto en marcha en México desde mediados de los ochentas. *Demos*