

# CARACTERÍSTICAS DEL DESEMPLEO URBANO

Susan W. Parker\*

En este artículo, se examinarán las características del desempleo urbano en México. Aunque existen distintas definiciones sobre el desempleo en México, en esta ocasión nos concentramos en la tasa de desempleo abierto.<sup>1</sup> La gráfica muestra las tasas de desempleo abierto en México desde 1987 hasta 1998, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Empleo Urbano.<sup>2</sup> Cabe destacar que los niveles muestran una gran variación dependiendo del ciclo económico. En los años anteriores a la crisis iniciada a finales de 1994, los niveles de desempleo no rebasaban el 4%, tanto para hombres como para mujeres. A partir de 1995, las tasas aumentaron hasta duplicarse (con un promedio de 6.2% en 1995), y comenzaron a bajar rápidamente en 1996. Para el primer mes de 1998, la tasa de desempleo abierto fue del 3.6%, comparable a los niveles alcanzados antes de la crisis.

La tendencia señalada sobre el desempleo sugiere que un determinante fundamental del nivel de desempleo en México es el estado de la economía. Sin embargo, como muchos autores han destacado, el nivel de desempleo abierto en México es, aún durante una crisis económica, relativamente bajo com-

parado con otros países. Una tasa de desempleo del 7% —el nivel más alto observado durante la crisis— sería considerada para otros países como un nivel de desempleo aceptable.

Otra característica importante del desempleo en México, en comparación con otros países, es su corta duración. Por ejemplo en 1995, en un periodo de alto desempleo, solamente el 32.8% de las personas desempleadas permanecía así más de 3 meses. Creemos que existen al menos dos enfoques importantes para analizar una tasa aparentemente baja de desempleo y una duración corta del mismo. El primero consiste en ver el desempleo con un enfoque longitudinal, mientras el segundo consiste en analizar las características de las personas que están desempleadas.

Si bien el desempleo aparentemente es bajo, hay que considerar que estas tasas se

refieren a un momento en el tiempo, pues se generan a partir de la construcción del número de personas desempleadas al levantamiento de la entrevista. Las mismas no nos dicen cómo afecta el desempleo a la población durante un periodo de tiempo más largo. Pero desde una perspectiva longitudinal, sí podría observarse que el desempleo afecta a una proporción mayor de la población mexicana. Usando datos paneles de la Encuesta Nacional de Empleo Urbano, se encuentra que el 14.7% de las mujeres y el 16.8% por ciento de los hombres durante un lapso de 12 meses experimentaron un periodo de desempleo (ver cuadro).<sup>3</sup>

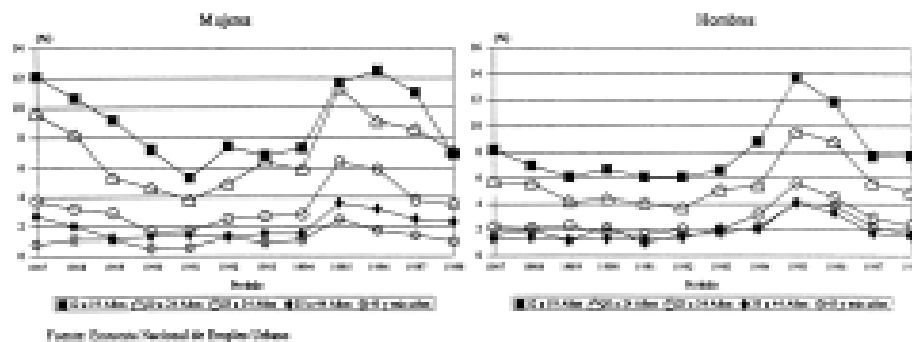
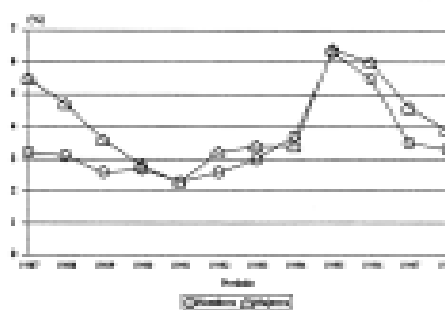
<sup>3</sup> Aún más llamativo, una cuarta parte de los individuos de edades de 12 a 24 años llegó a experimentar el desempleo durante los 12 meses.

\* Programa Nacional de Educación, Salud y Alimentación, PROGRESA.

<sup>1</sup> La tasa de desempleo abierto se define como la relación de los individuos que actualmente no están trabajando, pero que han buscado trabajo durante el periodo de referencia, entre el total de la fuerza de trabajo. Es importante destacar que la definición de desempleo abierto es la más común a nivel internacional, ya que sus criterios han sido definidos por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y, por lo tanto, permite hacer comparaciones del nivel de desempleo entre países.

<sup>2</sup> En este trabajo nos concentramos en el desempleo urbano. Cabe destacar que el nivel de desempleo en las zonas rurales tiende a ser mucho menor que el nivel en zonas rurales, lo que se debe en parte a que las actividades agrícolas representan una parte importante de la actividad económica en zonas rurales. Por ejemplo, en el segundo trimestre de 1993, la tasa de desempleo fue del 1.8% en zonas rurales (INEGI, 1993). En el segundo trimestre de 1995, la tasa de desempleo fue del 3.0% en zonas rurales (INEGI, 1995).

Tasa de desempleo abierto



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo Urbano

Este hallazgo tiene una relación fundamental con la corta duración del desempleo. Como la duración del desempleo es corta, esto esconde el hecho de que muchas personas experimentaron desempleo. Podemos concluir, entonces, que el desempleo toca a una parte importante de la población, aunque las personas tienden a mantener esa condición por corto tiempo.

En segundo lugar, hay que destacar que no todos los individuos tienen la misma probabilidad de estar desempleados. Es mucho más probable que los jóvenes, tanto hombres como mujeres, se encuentren desempleados en comparación con los adultos (gráfica). Por el contrario, es mucho más probable que un individuo soltero sin hijos esté desempleado al compararlo con un individuo casado con hijos. En suma, lo que estas características tienen en común es que reflejan, de cierta manera, las obligaciones familiares que tiene un individuo; así, se observa que mientras mayores son las obligaciones familiares, menor es la probabilidad de desempleo.

Estos puntos nos pueden ayudar a explicar por qué la tasa de desempleo en México puede parecer baja comparada con la de otros países. Muchos autores ya han afirmado que una parte de la explicación está dada por el hecho de que en México no existe un seguro de desempleo para los trabajadores. En países con un seguro de desempleo, los individuos cuentan con un apoyo monetario mientras buscan un nuevo empleo satisfactorio. En México, sin embargo, la ausencia de un seguro de desempleo<sup>4</sup> implica que las personas no se pueden permitir el “lujo” de estar desempleados durante mucho tiempo, por lo que tienen que encontrar un trabajo —quizás cualquier trabajo—, para sostenerse, a menos que tengan ahorros u otros recursos que puedan ser ocupados mientras buscan un nuevo empleo.<sup>5</sup>

Otra explicación se centra más en la composición del empleo en México, en donde un alto porcentaje de la población económicamente activa se encuentra en activi-

dades informales.<sup>6</sup> Puede ser más “fácil” encontrar un trabajo de tipo informal, como sería trabajar en el negocio de un familiar, que encontrar un trabajo formal en una empresa grande con un contrato explícito. Esto se debe a que existe menor regulación en el sector y es más “fácil” salir del desempleo al sector informal que al sector formal, lo que impacta en una disminución en el nivel de desempleo y su duración.

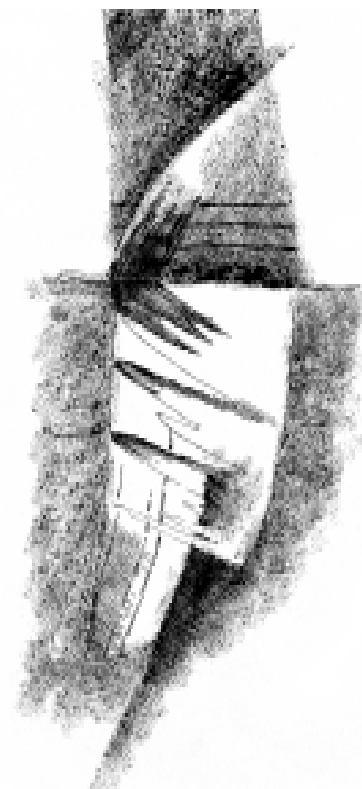
Terminamos con un comentario sobre la tasa de desempleo como medida del funcionamiento del mercado laboral en México. Es evidente que la situación de la economía se refleja en movimientos en las tasas de desempleo abierto, lo cual implica que éstas pueden usarse como un barómetro del empleo. Sin embargo, la tasa de desempleo no mide el nivel de subempleo ni el nivel de pobreza en México. El subempleo puede ser un fenómeno importante en México, siendo que más de una cuarta parte de la población trabaja 35 horas o menos.<sup>7</sup> Además, la décima parte de los trabajadores en zonas urbanas gana menos de un salario mínimo. Esto implica que es importante considerar el subempleo y la pobreza para tener una visión completa del mercado de trabajo.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Hernández Licona, Gonzalo. *The Effect of Household Poverty on Participation, Working Hours and Unemployment in Mexico*. Tesis de doctorado, Universidad de Oxford.

<sup>4</sup> No intentamos hacer una definición rigurosa del desempleo aquí, para los propósitos actuales consideramos actividades informales aquellos tipos de trabajo que no cuentan con prestaciones, donde no existe un contrato formal de trabajo, y donde el tamaño de la empresa es reducido.

<sup>7</sup> Sin embargo, cabe destacar que algunos individuos trabajan 35 horas o menos por preferir un trabajo de medio tiempo, como es común en el caso de las mujeres con niños pequeños.



Instituto Mexicano del Seguro Social, 1995. *Ley del Seguro Social*. México: IMSS.

INEGI, 1993. *Encuesta Nacional de Empleo*. México: INEGI, edición.

\_\_\_\_\_, 1995. *Encuesta Nacional de Empleo*. México: INEGI, edición.

\_\_\_\_\_, 1997. *Indicadores de Empleo y Desempleo*. México: INEGI, edición abril.

\_\_\_\_\_, 1998. *Indicadores de Empleo y Desempleo*. México: INEGI, edición febrero.

Pacheco E. y S. Parker, 1997. *Male and Female Labor Market Mobility in Urban Mexico: Longitudinal Evidence from Two Periods of Crisis*. Trabajo presentado en la Reunión Anual de la Asociación de Población de América. Washington D.C. Abril.

Programa Nacional de Educación, Salud y Alimentación, PROGRESA, SEDESOL. **DemoS**

EL DESEMPEÑO LONGITUDINAL EN MÉXICO URBANO: POR SEXO Y EDAD

	Total	12-19	20-24	25-34	35-44	45 años y más
	%	%	%	%	%	%
Total						
Alguna vez desempleado en periodo de 12 meses	15.9	26.6	24.3	13.9	9.8	9.0
Hombres						
Alguna vez desempleado en periodo de 12 meses	16.8	26.8	24.5	14.0	11.5	11.1
Mujeres						
Alguna vez desempleada en periodo de 12 meses	14.7	26.2	24.1	13.6	7.6	5.2

FUENTE: Encuesta Nacional de Empleo Urbano: segundo trimestre de 1995 a segundo trimestre de 1996.

<sup>4</sup> Hay que mencionar que la reforma en el sistema de pensiones del IMSS incluye un tipo de seguro de desempleo. Los individuos que quedan desempleados podrán retirar de su cuenta individual de retiro la cantidad que resulte ser menor entre 75 días de sueldo o el 10% de su saldo total (IMSS, 1995).

<sup>5</sup> Los individuos con ahorro u otras fuentes de ingresos tienden a tener una mayor probabilidad de desempleo y a permanecer en él por más tiempo. (Hernández Licona, 1996).