

EL CENSO DEL 2000

La participación humana

*Elsa Resano Pérez**

Por su naturaleza, el censo requiere de una amplia participación humana; su realización implica no sólo el esfuerzo coordinado de numerosos individuos e instituciones, sino el interés general de todos los sectores de la población. Este interés proviene de su reconocimiento como fuente de información generadora de las estadísticas de los hombres y mujeres de México, las que permiten formular y evaluar los planes y programas de desarrollo social.

Las condiciones de producción de estadísticas por parte del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) durante la década de 1990, junto con las metodologías adoptadas, dieron lugar a nuevas características de la participación humana en el XII Censo General de Población y Vivienda 2000 de México.

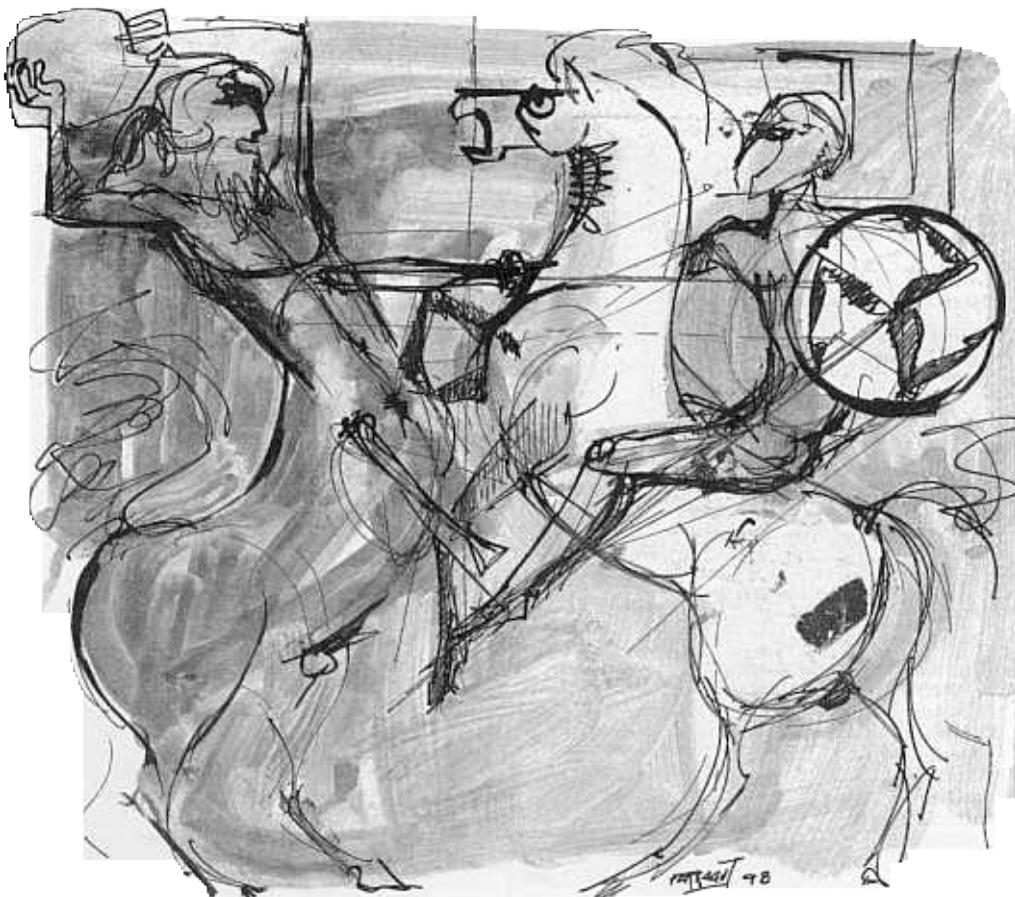
La realización del XI Censo General de Población y Vivienda en 1990, de la Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica (ENADID) en 1992, el Conteo de Población y Vivienda en 1995 y una ENADID más en 1997, permitió que el personal encargado de la planeación del XII Censo se formara en este tipo de operativos; situación favorable si se considera que, en censos anteriores, el personal que habría de trabajar en él se incorporaba cada década, al iniciar la planeación.

La metodología adoptada en el XII Censo ha influido de manera decisiva en las modalidades de participación.¹ El uso de dos tipos de cuestionarios, uno *básico* y otro *ampliado* (aplicado este último en una

muestra de alrededor de 2.2 millones de viviendas), demandó el empleo de dos grupos de entrevistadores, uno para cada tipo de cuestionario. A cada grupo se le delimitaron sus áreas de trabajo (manzanas o localidades rurales) para evitar la doble aplicación de cuestionarios en una misma vivienda o la aplicación del cuestionario básico donde correspondiera el ampliado.

Los cambios producidos por el incremento del periodo de levantamiento se reflejaron en la cantidad del personal y en las características de su participación. Hasta antes del censo de 1990 el levantamiento se hacía en un sólo día y los

empadronadores se incorporaban de manera gratuita, por disposición constitucional. En el censo de 1980 participaron más de un millón de empadronadores; en 1990, al incrementarse el periodo de levantamiento a una semana, el personal se redujo: los empadronadores llegaron a ser cerca de 500 mil; para el XII Censo, en un periodo de dos semanas de levantamiento, los entrevistadores disminuyeron a cerca de 260 mil. Pero con un periodo mayor, también era menos probable disponer de la cooperación gratuita de los entrevistadores, por ello ahora se les remuneró.



* Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI).

¹ Para mayor detalle de la metodología, consúltese la primera parte de la publicación *Tabulados de la muestra censal. Cuestionario ampliado. XII Censo General de Población y Vivienda 2000*, INEGI, 2000, pp. 3-27.

En cuanto a la capacitación, el censo de 1990 contó con 493 instructores ubicados en las direcciones regionales y coordinaciones estatales; para el XII Censo fueron 1,875 instructores, ubicados en las coordinaciones estatales, en las jefaturas de zona y en las coordinaciones municipales, es decir, en un nivel geográfico que permitió capacitar mejor al personal incorporado al censo. Con ello se buscó reducir la distorsión de la información producida por la capacitación en (cascada, al ser transmitida de un puesto a otro).

Relevantes también fueron los técnicos de cartografía, que hicieron posible tener a tiempo y actualizados los productos cartográficos (77,065, entre catálogos, planos, cartas topográficas y otros instrumentos).

Entre el personal que constituyó la estructura de levantamiento del XII Censo sobresalen los técnicos de la coordinación municipal y del responsable de área, quienes con su trabajo facilitaron las actividades clave de organización, coordinación y supervisión de los puestos operativos, al realizar actividades administrativas (selección de personal, contratación, pagos, control de gastos, etc.) En 1990, estas actividades fueron asumidas por el personal operativo, excepto el jefe de zona, que contó con el apoyo de un técnico administrativo.

De manera paralela a la estructura de levantamiento, en el Censo 2000 funcionó la de seguimiento y control, la cual se hizo cargo de verificar la calidad de las cifras provenientes de campo, concentró las cifras que

dieron lugar a los resultados preliminares, revisó el grado de avance de las viviendas censadas y la cobertura geográfica de éstas.

En 1990 aún era incipiente el uso de las microcomputadoras; desde entonces, los cambios en sus características han permitido usarlas en diversos campos: en la planeación, el diseño de cuestionarios, la elaboración de manuales y materiales didácticos, el cálculo de la muestra, el control de avances del operativo, etc., lo cual ha exigido no sólo un personal formado en estas nuevas disciplinas, sino un conocimiento más especializado en todos los ámbitos; concretamente, en el tratamiento y en el procesamiento de la información, la moderna tecnología ha dado lugar a una mayor velocidad en los procesos de captura y de entrega de resultados. Aunque el diseño y el desarrollo de los sistemas se ha hecho en oficinas centrales, la operación y la producción se han descentralizado, de modo que para el XII Censo la validación, el análisis y la explotación del cuestionario básico se llevaron a cabo en las direcciones regionales, y en oficinas estatales y centrales las del cuestionario ampliado.

El personal incorporado en las áreas técnicas, que realiza el análisis de la información y prepara las publicaciones del Censo, aunque existía en 1990, se ha visto fortalecido con la especialización y, actualmente, se ubica tanto en las direcciones regionales como en las coordinaciones estatales. Esto, aunado a la mayor capacidad y velocidad de los equipos informáticos, ha permitido que los resultados preliminares de población y vivienda se produzcan quince semanas después de haber terminado el levantamiento; los resultados del cuestionario ampliado, poco más de siete meses después, y a un año, los tabulados del cuestionario básico.² Demos

| Personal del XII Censo General de Población y Vivienda 2000 | | | |
|---|----------------|--|----------------|
| Tipo de personal | 2000 | Tipo de personal | 2000 |
| Instructores | | Apoyo técnico Estatal | |
| Instructor estatal | 42 | Jefe del departamento de apoyo técnico | 32 |
| Instructor de zona | 382 | Subjefe de departamento de apoyo técnico | 64 |
| Instructor municipal | 1,451 | Analista técnico | 96 |
| Subtotal | 1,875 | Técnico en procesos | 32 |
| | | Sección de jefe de departamento | 32 |
| | | Subtotal | 256 |
| Cartografía | | Regional | |
| Jefe de cartografía | 32 | Subdirector | 10 |
| Técnico en cartografía | 741 | Jefe de departamento | 20 |
| Subtotal | 773 | Subjefe de departamento de apoyo técnico | 27 |
| | | Analista técnico | 79 |
| Levantamiento^a | | Técnico superior | 51 |
| Jefe de levantamiento | 49 | Secretaría ejecutiva | 22 |
| Jefe de zona | 371 | Subtotal | 209 |
| Enlace administrativo | 370,256 | Captura y procesamiento | |
| Técnico de zona | 370 | Programación y control de la producción | 657 |
| Coordinador municipal | 2,411 | Ingeniería electromecánica | 76 |
| Técnico de la coordinación municipal | 2,412 | Telecomunicaciones y telefonía | 60 |
| Responsable de Ageb | 14,040 | Soprote técnico | 136 |
| Técnico del área de responsable de Ageb | 14,040 | Captura de datos | 2,699 |
| Jefe de entrevistadores | 67,754 | Subtotal | 3,628 |
| Entrevistador del cuestionario básico | 222,373 | Comunicación y concertación | |
| Entrevistador del cuestionario ampliado | 39,987 | Comunicación operativa | 137 |
| Operativos especiales^b | | Relaciones públicas y concertación | 264 |
| Responsable de operativos especiales | 32 | Subtotal | 401 |
| Validador de operativos especiales | 191 | Total | 414,850 |
| Jefe de entrevistadores de operativos especiales | 190 | | |
| Entrevistador de operativos especiales | 729 | | |
| Subtotal | 365,319 | | |
| Seguimiento y control | | | |
| Jefe de seguimiento y control | 49 | | |
| Analista de control de zona | 370 | | |
| Analista de control municipal | 2,411 | | |
| Jefe de validadores | 6,257 | | |
| Validador | 30,394 | | |
| Subtotal | 39,481 | | |
| Tratamiento de la información | | | |
| Subdirector de tratamiento de la información (stir) | 10 | | |
| Jefe de departamento | 21 | | |
| Responsable del área de verificación y almacenamiento | 100 | | |
| Supervisor | 295 | | |
| Almacenista | 150 | | |
| Analista | 372 | | |
| Verificador | 900 | | |
| Codificador | 1,000 | | |
| Secretaría | 60 | | |
| Subtotal | 2,908 | | |

^a Para la etapa de levantamiento se capacitó a 20% más del personal requerido, a fin de tenerlo como reserva en caso de alguna eventualidad; y sólo fue contratado cuando ésta se presentó.

^b Viviendas colectivas (hoteles, cárceles, hospitales, asilos, etcétera) y población sin vivienda.



² El levantamiento del XII Censo fue del 7 al 18 de febrero del año 2000; los resultados preliminares se dieron a conocer el 22 de junio; los del cuestionario ampliado el 7 de noviembre; los del cuestionario básico (33 volúmenes, 32 de las entidades fedrativas y uno nacional) estarán disponibles en marzo del 2001.