

LOS CENSOS DE POBLACIÓN EN AMÉRICA LATINA

La ronda del 2000

Dirk J. Jaspers*

Si bien los países de la región manifestaron su interés por levantar los censos de población en el mismo año 2000, son muy pocos los que concretaron ese deseo. Al igual que en las dos décadas anteriores, solamente cuatro países de la región pudieron llevarlo a cabo. De estos, tres corresponden a los que tienen una mayor tradición en este aspecto: México, Panamá y Brasil (véase cuadro). El otro país que realizó su censo en 2000 fue Costa Rica, en cuyo caso se trata más bien de una postergación de su censo anterior, pues por varias razones no se pudo levantar el correspondiente a la década de los noventa. La información disponible hasta el momento permite esperar que el resto de países latinoamericanos levante su censo antes de 2005, con lo que nuevamente será posible contar con información censal de todos los países de la región, tal como ocurrió en la década de los setenta.

Factor primordial, que limitó la operación censal en varios otros países en el año 2000 fue —tal como sucedió en las décadas de los ochenta y noventa— la falta de recursos financieros suficientes para la preparación, ejecución, procesamiento y análisis de la información. Esta situación llevó a que varios países hayan solicitado en los últimos dos años ayuda financiera para realizar sus censos al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que para ese propósito abrió una línea de préstamos. Gracias a esta nueva iniciativa, es probable que más países estén en condiciones de realizar sus censos durante los próximos dos años.

La preparación de los censos de población de la ronda de 2000 se inserta tam-

bién en un periodo de mayor conciencia acerca de la necesidad de tomar decisiones informadas para lograr una mayor eficiencia y eficacia de los proyectos de inversión social y económica, particularmente los que se programan y ejecutan a escala local y regional. Al mismo tiempo, se observa una creciente preocupación por lograr una mayor compatibilidad entre los censos nacionales, particularmente entre los censos de países que buscan una mayor integración económica, como es el caso de los países que conforman el Mercosur ampliado.

Además de la programación social y económica, la descentralización y la globalización en las actividades preparatorias de los censos de 2000, han surgido otros tópicos de interés, entre ellos: medio ambiente, migración internacional, personas de edad,

origen étnico, género, fecundidad adolescente, empleo informal y discapacidad.

La preparación de los censos de la ronda 2000 también se ve influenciada por los nuevos desafíos que se derivan de los avances en informática y comunicaciones, particularmente en lo que se refiere al uso de cartografía digital y de los sistemas de información geográfica (SIG), a las nuevas opciones para capturar los datos y para codificarlos y procesarlos, y a las nuevas modalidades para difundir los resultados censales.

¿QUÉ NOS DEMUESTRAN LOS PRIMEROS CENSOS DE LA RONDA 2000?

En términos generales cada uno mantuvo las características principales de los ejerci-



* Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE)-Comisión Económica para América Latina (CEPAL/ECLAC).



cios anteriores; así, por ejemplo, ninguno de ellos cambió el tipo de censo empleado (de hecho o de derecho). Por su parte, Brasil continuó con la tradición de usar una boleta muy básica universal y otra boleta ampliada para una muestra de su población.

Quizá la novedad más importante sea la introducción del uso de muestreo para la recolección de información detallada sobre ciertos tópicos, que se hizo en México. Otro cambio de importancia es la mayor especificidad que recibió la unidad de hogar en tres de esos cuatro censos.

Las diferencias más llamativas en la operación censal, con respecto a los anteriores, son las relacionadas con el aprovechamiento de las nuevas posibilidades que ofrece la tecnología informática y de comunicaciones. Los propios países han destacado, entre otras novedades: la utilización de cartografía digital, la descentralización de parte de las actividades censales, el control de avances de la recolección de los datos por medio del uso de redes de comunicación en línea (utilizando el sistema de transmisión de datos del Tribunal Electoral, Panamá presentó en el mismo día del Censo —14 de mayo— un avance de las cifras preliminares), creación de páginas Web para difundir información sobre los censos, y el uso de “scanner” para la captura de los datos.

Sin embargo, los cambios más significativos tienen que ver con el diseño y contenido de los cuestionarios censales, entre ellos cabe destacar los siguientes:

Clara identificación del número de hogares en cada vivienda y uso

de un sólo cuestionario por hogar (México, Panamá y Costa Rica).

- Introducción de “preguntas” en los cuestionarios (Brasil y Costa Rica), en lugar del uso de “anunciados” y “títulos” (evitando así que los enumeradores formulen sus propias preguntas).
- Personalización de las preguntas (México y Costa Rica), dejando en cada pregunta un espacio (“...”, en la boleta de Costa Rica) o lugar (“(nombre)” en la boleta de México); así, el enumerador puede citar el nombre de la persona sobre la cual se recogen los datos.
- Orden lógico de las preguntas según edad y sexo; en los censos anteriores de Brasil y México, las preguntas dirigidas a las “mujeres” de 10 ó 12 años y más se incluían antes de las preguntas sobre actividad económica dirigidas a todas las “personas” de 10 ó 12 años y más.
- Orden de las alternativas de respuesta, que parte desde la alternativa con una supuesta menor frecuencia.

Los primeros censos de 2000 no han incluido muchas preguntas para abordar nuevos temas; sin embargo, el número de preguntas sí aumentó, particularmente en México. En general, el aumento se debe a que se emplearon más preguntas para indagar en mayor profundidad sobre temas ya cubiertos en los censos anteriores. Esto se aplica particularmente al tema de la actividad económica, y, en menor medida, a los temas de educación, mortalidad y fecundidad.

Entre las pocas preguntas que incluyeron los países para tratar temas nuevos, se encuentran las relacionadas con seguridad social y discapacidad (“limitaciones”) en México, las referentes a origen étnico y discapacidad en el censo de Costa Rica y la pregunta sobre recolección de basura en el censo de vivienda de Panamá. La boleta ampliada de México muestra varias preguntas novedosas, varias de las cuales indagaban sobre las causas de ciertos hechos registrados (como las que se refieren al origen de una “limitación”, la razón de no asistencia escolar y la razón de cambio de residencia).

Entre los temas que fueron eliminados en los censos de 2000, está el relacionado con la orfandad materna en el censo de Panamá (que fue reemplazado por una pregunta a nivel de hogar sobre las defunciones ocurridas durante los doce meses anteriores a la fecha del censo), y el año de primera unión y duración de la convivencia en el censo de Brasil. Además, en la boleta ampliada del censo de vivienda de este país, se eliminaron las preguntas sobre el material de pared y techo.

La búsqueda de información más detallada y precisa sobre temas de interés no se refleja sólo en el aumento del número de preguntas, sino también en el número de categorías de respuesta, lo que se observa particularmente en las preguntas sobre las características económicas y educativas. Una situación similar se observa en algunas preguntas a nivel de vivienda, particularmente en el censo de México. En otras preguntas se cambiaron las categorías para reflejar cambios ocurridos en la última década, lo que se refleja claramente en el listado de artefactos disponibles en la vivienda, donde se incluye, por primera vez, productos como computadora personal, teléfono celular y horno de microondas.

Otro ejemplo de la búsqueda de datos de mejor calidad y precisión, es la mayor atención que en los censos de 2000 se está dando a la recolección de información sobre la edad. Mientras Panamá añadió una pregunta sobre la fecha de nacimiento, Brasil agregó en todas sus boletas una tercera pregunta sobre la edad en años cumplidos. Así, de las seis preguntas a nivel de persona que contiene la boleta básica, tres buscan conocer la edad de las personas. En los censos de Brasil y de México se investigaron con más profundidad también los temas de fecundidad y mortalidad, lo que llevó a cambiar la forma de las preguntas

sobre los hijos nacidos vivos y sobrevivientes (Brasil) o introduciendo preguntas complementarias (México).

COMENTARIO FINAL

De los temas descritos puede deducirse que es dable esperar resultados de mayor calidad y precisión en algunas variables de interés, además, muchos de los cambios introducidos por los cuatro países pueden ser considerados por aquéllos que todavía están definiendo el diseño y contenido de su boleta censal.

La entrega oportuna de los resultados censales (que en principio deberían estar disponibles dentro de un periodo de un año luego del Censo) “conjuntamente con su evaluación”, resulta de gran utilidad no sólo para los países mismos, sino también para los países que todavía no realizan su censo. **DemoS**



Fechas de los censos de América Latina 1950-2000

Países	1950	1960	1970	1980	1990	2000 (estimado)
Argentina	(10.05.47)	30.09.60	30.09.70	22.10.80	15.05.91	2001
Bolivia	05.09.50	—	29.09.76	—	03.06.92	2001
Brasil	01.07.50	01.09.60	01.09.70	01.09.80	01.09.91	1.8.2000
Colombia	09.05.51	15.07.64	24.10.73	15.10.85	24.10.93	2002
Costa Rica	22.05.50	31.03.63	14.05.73	11.06.84	—	28.6.2000
Cuba	28.01.53	—	06.09.70	11.09.81	—	2002
Chile	24.04.52	29.11.60	22.04.70	21.04.82	22.04.92	2002
Ecuador	29.11.50	25.11.62	08.06.74	28.11.82	25.11.90	2001
El Salvador	13.06.50	02.05.61	28.06.71	—	27.09.92	2002
Guatemala	18.04.50	18.04.64	26.03.73	23.03.81	17.04.94	2004
Haití	07.08.50	—	31.08.71	30.08.82	—	2001
Honduras	18.06.50	17.04.61	06.03.74	29.05.88	—	2001
México	06.06.50	08.06.60	28.06.70	04.06.80	12.03.90	14.2.2000
Nicaragua	31.05.50	31.05.63	20.04.71	—	25.04.95	2005
Panamá	10.12.50	11.12.60	10.05.70	11.05.80	13.05.90	14.5.2000
Paraguay	28.10.50	14.10.62	09.07.72	11.07.82	26.08.92	2002
Perú	(1940)	02.07.61	04.06.72	12.07.81	11.07.93	2001
Rep. Dom.	06.08.50	07.08.60	09.01.70	12.12.81	24.09.93	2001
Uruguay	(1908)	16.10.63	21.05.75	23.10.85	22.05.96	2004
Venezuela	26.11.50	26.02.61	02.11.71	20.10.81	21.10.90	2001

Nota 1: Las casillas sombreadas corresponden a los censos que se realizaron en años con dígito final cero.

Nota 2: Además de los censos, México (5.11.95) y Brasil (1.8.96) realizaron un conteo de población en la década de los noventa.