

Frnteras en el siglo XXI

Los límites internacionales separan áreas de ejercicio de las soberanías nacionales. Esas áreas situadas a uno y otro lado del límite internacional suelen tener muchas similitudes pero también algunas diferencias; parte de su dinámica económica, política y social está en relación con lo que sucede del otro lado del límite internacional. Las relaciones entre los Estados marcan el ritmo de las áreas de frontera. En el caso de la Argentina, durante muchos años, las fronteras fueron consideradas como lugares estratégicos para diferenciarse de los países vecinos, como zonas de conflicto sujetas a un especial control militar.

En los inicios del siglo XXI, las fronteras son pensadas como espacios de cooperación en los que la celebración de acuerdos conjuntos fomenta la integración entre los países. La formación del Mercosur (integrado por Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay, y al cual se encuentran en trámite de incorporación Chile y Bolivia) ha dado un gran impulso a la movilidad de bienes y personas a través de las fronteras.

Los pasos fronterizos entre Argentina y Bolivia son tres:
• La Quiaca (Argentina) - Villazón (Bolivia);
• Pósitos/Salvador Mazza (Argentina) - Yacuiba (Bolivia);
• Aguas Blancas (Argentina) - Pozo Bermejo (Bolivia).
Existen rutas y líneas ferroviarias asociadas con estos pasos fronterizos –entre las que se destacan las Rutas Nacionales Nº 9 y 34– y los ramales del Ferrocarril Belgrano, que se unen a las redes ferroviarias bolivianas. El movimiento fronterizo local, es decir, el originado por el intercambio comercial y la circulación de personas que residen en las ciudades gemelas, es más importante que el tránsito internacional de cargas.

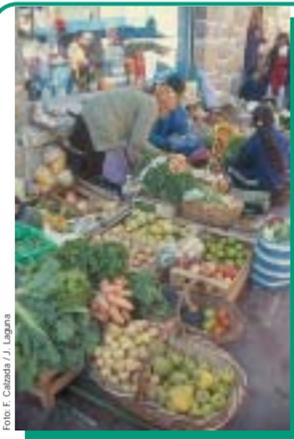


Foto: F. Calabrese / J. Laguna



Geotiza: Prensa y Difusión
Comandancia Nacional

Movimiento comercial por aduana

La Quiaca



Fuente: INDEC, Comercio Exterior Argentino, 1990-1999.

Referencias de cruces fronterizos

- Tipo de conexión:
- Ferrovial
 - Carretera
 - Camino
 - Puente carretera
 - Puente carretera-ferrovial
 - Paseo carretera

El Sistema del Cristo Redentor, a 3.185 metros de altitud, es el pasaje de frontera más importante entre Chile y Argentina, responsable por cerca del 70% del movimiento de carga terrestre entre los dos países. El camino corre por el fondo de un profundo valle, con pendientes de hasta el 8,3% y con un clima invernal muy riguroso. Durante 60 días, en promedio, la circulación queda interrumpida por la acumulación de nieve y, para poder continuar su viaje, los camiones deben esperar hasta que mejoren las condiciones meteorológicas y se remueva la nieve que obstruye la ruta.

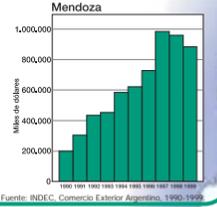
En 1992, Argentina y Chile formaron un Grupo Técnico Mixto (GTM) de Infraestructura para la Integración, que actualmente se encuentra abocado a establecer una forma coordinada de gestión para tratar la problemática de los pasos fronterizos que unen ambos países.



Foto: Ricardo Cacerano

Movimiento comercial por aduana

Mendoza



Fuente: INDEC, Comercio Exterior Argentino, 1990-1999.

Explotación minera en la Cordillera

Sólo en los últimos años, la Argentina y Chile realizaron acuerdos para la explotación de los valiosos recursos minerales de la cordillera de los Andes. En el año 2000, ambos países firmaron un tratado que autoriza la explotación conjunta de yacimientos fronterizos, unifica los controles aduaneros y migratorios, define las normas laborales y ambientales y reglamenta el uso de los recursos hídricos. La minería está muy desarrollada en Chile y algunos yacimientos tienen continuidad en la Argentina. El acuerdo prevé facilidades para que las empresas accedan por aire y por tierra al territorio argentino y agiliza la exportación de los minerales argentinos por los puertos del Pacífico.



ACTORES DEL PROCESO DE EXPORTACIÓN

Exportador

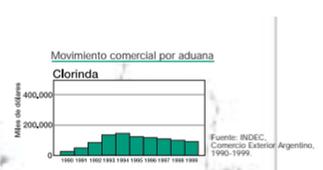
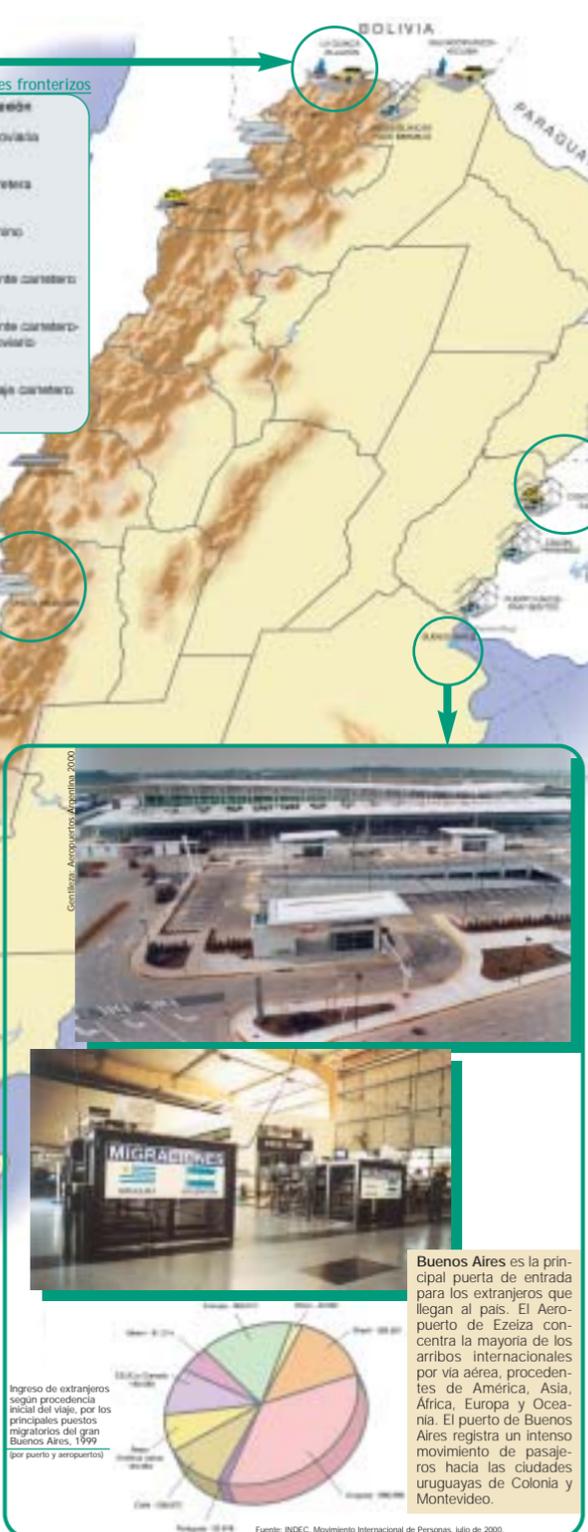
Es quien se registra como tal en la Dirección General de Aduanas. El exportador efectúa una venta, produce una factura de venta y se contacta con un despachante de aduana.

Despachante de aduana

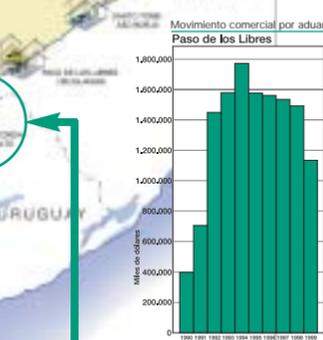
Es la persona autorizada para realizar el trámite aduanero. Debe presentar ante la Aduana un Permiso de Embarque. La Aduana procede a precintar el camión (en el depósito o fábrica, en caso de que el camión se encuentre con carga completa; si la carga es parcial, en la Aduana). Un empleado de Aduanas revisa la carga del camión, verifica que se encuentre en relación con el Permiso de Embarque y lo precinta. Además, el despachante debe presentar una Hoja de Ruta señalando el camino que recorrerá el camión hasta llegar a destino. Una vez aprobada la Hoja de Ruta, no puede desviarse de ella.

Transportista

Es el encargado de manejar el camión. Lleva consigo el Permiso de Embarque, la Factura de Venta y la Hoja de Ruta que deberá presentar al llegar a la frontera. Con estos papeles en regla el camión precintado atraviesa la frontera del país.



Fuente: INDEC, Comercio Exterior Argentino, 1990-1999.

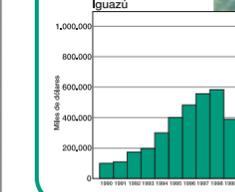


Fuente: INDEC, Comercio Exterior Argentino, 1990-1999.

Las ciudades de Puerto Iguazú (Argentina) y Foz de Iguazú (Brasil) están unidas a través del puente Tancredo Neves, en tanto que la ciudad brasileña y Ciudad del Este (Paraguay) están comunicadas por medio del Puente de la Amistad. La corta distancia que existe entre las tres ciudades que ofrecen los puentes originan un fuerte movimiento diario entre los tres países. Hay colectivos locales que atraviesan constantemente la frontera y son comunes los desplazamientos diarios entre un país y otro con motivo de trabajo y compras. Por el puente Tancredo Neves pasa cerca del 20% del tráfico terrestre de cargas entre Brasil y Argentina. El Puente de la Amistad, por su parte, tiene un intenso movimiento de carga y de personas atraídas por el diversificado comercio de electrodomésticos importados por Paraguay.

Movimiento comercial por aduana

Iguazú



Fuente: INDEC, Comercio Exterior Argentino, 1990-1999.

Acuerdo bilateral

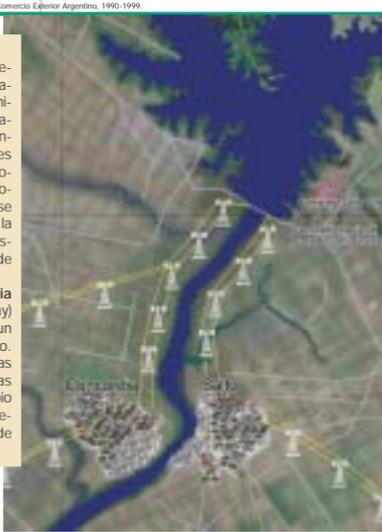
En octubre de 1994, los gobiernos argentino y brasileño suscribieron un acuerdo con el objeto de promover una coordinación binacional en materia de redes viales. Por medio de este acuerdo se creó un Grupo Técnico Bilateral con el objetivo de elaborar un Plan Maestro de Obras en Pasos Fronterizos. Este grupo deberá también reunir información relativa a las vías de interconexión biocéanicas terrestres con el propósito de ponderar su viabilidad y proponer las opciones que sirvan con mayor eficiencia al objetivo de apoyar la integración del Cono Sur.

Fuente: Carta de Imagen Satelital de la República Argentina. Cartas del Iguazú 2554-III, Instituto Geográfico Militar.

En la carta imagen pueden verse algunos ejemplos de la acción estatal en la organización del territorio fronterizo, como la construcción de rutas, presas hidroeléctricas y regulaciones en el uso del suelo. En la imagen, es muy clara la diferencia entre las áreas de parques nacionales (que conservan la vegetación natural) y las dedicadas a los cultivos (que muestran un parcelamiento intenso).

Intercambios

Se denomina "ciudades gemelas" a los centros urbanos localizados a ambos lados del límite internacional. Estas ciudades comparten relaciones funcionales, sociales y culturales que favorecen las interacciones diarias entre las poblaciones y las actividades que se realizan a ambos lados de la frontera, conformando una estructura regional binacional de articulación productiva. Las ciudades de Concordia (Argentina) y Salto (Uruguay) se encuentran unidas por un puente carretero ferroviario. Este puente, que es una de las conexiones a través de las cuales se realiza el intercambio comercial con Uruguay, presenta pequeños volúmenes de mercaderías en tránsito.



La presa hidroeléctrica de Salto Grande es un emprendimiento conjunto llevado a cabo entre la República Argentina y la República Oriental del Uruguay, que comenzó a producir energía en 1979. Construida sobre el río Uruguay, es un ejemplo de aprovechamiento conjunto de recursos naturales compartidos. Los objetivos de la presa son la generación de energía, la utilización de las aguas para fines domésticos y sanitarios, y el uso del agua para riego. Salto Grande representa también un atractivo turístico para la zona. El embalse de la presa forma un lago de 738 km² en el cual se realizan actividades náuticas.

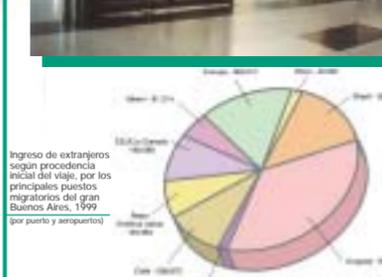
Participación de Salto Grande en la energía incorporada en la respectiva Red Nacional Interconectada.



Fuente: Comisión Técnica Mixta de Salto Grande



Buenos Aires es la principal puerta de entrada para los extranjeros que llegan al país. El Aeropuerto de Ezeiza concentra la mayoría de los arribos internacionales por vía aérea, procedentes de América, Asia, África, Europa y Oceanía. El puerto de Buenos Aires registra un intenso movimiento de pasajeros hacia las ciudades uruguayas de Colonia y Montevideo.



Fuente: INDEC, Movimiento Internacional de Personas, julio de 2000.



Los pasaportes emitidos por la Argentina ya incorporan su pertenencia al Mercosur. Con el tiempo, este bloque económico deberá transformarse en un espacio de libre circulación de los ciudadanos de sus países miembros.



En el contexto del Mercosur se creó la Tarjeta de Tránsito Vecinal Fronterizo, que permite aprovechar mecanismos informatizados para controlar las migraciones y que facilita el tránsito por las fronteras a todos aquellos que residen en las ciudades fronterizas.